



OKRESNÁ PROKURATÚRA NOVÉ MESTO NAD VÁHOM
Hviezdoslavova 36, 915 01 Nové Mesto nad Váhom
Telefón: 032/ 77 167 51 , fax: 032/ 77 167 50

Pd 9/18/3304- 2

Nové Mesto nad Váhom 09.02.2018

Mesto Myjava
Mestské zastupiteľstvo
907 01 Myjava

MESTO MYJAVA MESTSKÝ ÚRAD	
Dátum: 21.02.2018	RZ/ZH-LU: <i>CG</i>
Evidenčné číslo: <i>3494/dot B</i>	Číslo spis.: <i>CG</i>
Prílohy/lísty:	Vybavuje: <i>Jed. V 19 ER</i>

1 ved. mesto Myjava

Prokurátor Okresnej prokuratúry Nové Mesto nad Váhom podľa § 23 ods. 1 a § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v platnom znení (ďalej len zákon o prokuratúre) podáva mestu Myjava

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mesta Myjava o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia malými zdrojmi znečistenia č. 7/2017 (ďalej aj len „VZN“), konkrétne proti jeho ustanoveniu § 4, § 6 ods. 1, 2, 5, 6 a § 7 ods. 1, 2, 4.

Vyššie uvedenými ustanoveniami bolo porušené ustanovenie § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o obecnom zriadení).

Podľa § 21 ods. 1 písm. a) bod 5 zákona o prokuratúre prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy preskúmaním zákonnosti správnych aktov orgánov verejnej správy, a to všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných orgánmi verejnej správy, pričom v zmysle § 23 ods. 1 citovaného zákona je oprávnený podať protest proti všeobecne záväzným právnym predpisom orgánov verejnej správy, ktorým bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.

Podľa § 27 ods. 1 zákona o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnemu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona o prokuratúre Vám navrhujem, aby ste protestom napadnuté ustanovenia VZN zrušili, respektíve nahradili novými ustanoveniami, ktoré budú v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 21 ods. 3 písm. f) bod 2 zákona o prokuratúre na účely tohto zákona sa rozumie všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy všeobecne záväzný právny predpis miestneho orgánu štátnej správy.

Podľa § 27 ods. 2 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) prvom bode alebo druhom bode, je orgán verejnej správy o vyhovení alebo nevyhovení protestu povinný upovedomiť prokurátora do 30 dní od jeho doručenia. Ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný najneskôr do 90 dní od jeho doručenia všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, a upovedomiť o tom v rovnakej lehote prokurátora.

Odôvodnenie

V rámci výkonu dozoru nad dodržiavaním zákonnosti orgánmi verejnej správy bolo Okresnej prokuratúre Nové Mesto nad Váhom doručené Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Myjava o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia malými zdrojmi znečistenia č. 7/2017, preskúmaním ktorého bolo zistené nasledovné.

Mestské zastupiteľstvo Mesta Myjava na svojom zasadnutí dňa 13.12.2017 schválilo Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Myjava o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia malými zdrojmi znečistenia č. 7/2017.

V zmysle § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 zb. o obecnom zriadení: „Vo veciach v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.“

Podľa § 6 ods. 5 zákona č. 401/1998 Z. z. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia obec môže upraviť všeobecne záväzným nariadením náležitosti oznámenia podľa odseku 4 a ďalšie podrobnosti vo veciach poplatku prevádzkovateľa malého zdroja vrátane vyčlenenia malých zdrojov znečisťovania ovzdušia, ktorým poplatok nebude vyrubovať, a vyčlenenia malých zdrojov znečisťovania ovzdušia, na ktorých prevádzkovateľov sa nevzťahuje ustanovenie odseku 4.

Podľa § 27 ods. 1 písm. g), h) zákona č. 137/2010 Z. z. o ovzduší obec pri prenesenom výkone štátnej správy v oblasti ochrany ovzdušia môže ustanoviť všeobecne záväzným nariadením zóny s obmedzením prevádzky mobilných zdrojov, môže vymedziť všeobecne záväzným nariadením na území obce alebo časti obce nízkoemisné zóny.

Týmito ustanoveniami právnych predpisov sa Mesto Myjava /ďalej len mesto/ dôsledne neriadilo.

Orgán samosprávy je oprávnený ukladať všeobecne záväzným nariadením povinnosti osobám, avšak len pri zachovaní ich základných práv a slobôd a len za podmienok ustanovených ústavou a zákonmi (II. ÚS 94/95).

Prijatím zákona č. 401/1998 Z. z. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia bola obec v § 6 ods. 5 splnomocnená len na úpravu náležitostí oznámenia podľa odseku 4 a ďalších podrobností vo veciach poplatku prevádzkovateľa malého zdroja vrátane vyčlenenia malých zdrojov znečisťovania ovzdušia, ktorým poplatok nebude vyrubovať a vyčlenenia malých zdrojov znečisťovania ovzdušia, na ktorých prevádzkovateľov sa nevťahuje ustanovenie odseku 4, ktoré je oprávnená upraviť vo všeobecne záväznom nariadení. Prijatím zákona č. 137/2010 Z. z. o ovzduší bola obec splnomocnená len na ustanovenie zón s obmedzením prevádzky mobilných zdrojov a nízkoemisných zón.

Všeobecne záväzné nariadenie obce je normatívny právny akt prijímaný orgánom obce, ktorým sú riešené zásadné otázky týkajúce sa obce ako celku alebo osobitne jej obyvateľov alebo upravujúce právne vzťahy vznikajúce a realizujúce sa na jej území a to tak na úseku prenesenej štátnej správy ako aj územnej samosprávy.

Nie je vhodné preberanie zákonných úprav do všeobecne záväzných nariadení, pretože podmienky pre ich vydávanie upravené v § 6 ods. 1 a ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov to nepripúšťajú. Osobitne sa toto konštatovanie vzťahuje na tie časti všeobecne záväzného nariadenia, v ktorých sa jeho adresátom ukladajú povinnosti, pretože tieto, fakticky prevzaté zo zákonov, z ktorých niektoré sú priamo citované v jednotlivých článkoch všeobecne záväzného nariadenia, tým, že sú súčasťou všeobecne záväzného nariadenia vytvárajú zákonodarcom t. j. Národnou radou SR nezamýšľaný priestor pre postih adresátov nielen za porušenie zákona, ale aj za porušenie všeobecne záväzného nariadenia. Preberanie zákonných úprav do všeobecne záväzných nariadení nie je vhodné aj z dôvodu, že obecné zastupiteľstvo pri prijímaní všeobecne záväzného nariadenia fakticky hlasuje o texte zákona, v tomto prípade o texte zákona č. 401/1998 Z. z. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia, teda o prijatí alebo neprijatí textu všeobecne záväznej právnej normy schválenej Národnou radou SR.

Z uvedeného vyplýva, že nezákonné sú teda časti všeobecne záväzného nariadenia, kde sú prevzaté povinnosti vyplývajúce priamo zo zákona alebo sú uložené povinnosti aj nad rámec zákona, alebo v rozpore so zákonom.

Podľa § 5 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, na obec možno zákonom preniesť niektoré úlohy štátnej správy ak je ich plnenie týmto spôsobom racionálnejšie a efektívnejšie. Z toho vyplýva, že je výlučne vecou úvahy Národnej rady SR, či a v akom rozsahu prenesie niektorú reguláciu spoločenských vzťahov svojou podstatou patriacou do pôsobnosti štátnej správy.

Zákon č. 137/2010 Z. z. upravuje práva a povinnosti právnických osôb a fyzických osôb pri ochrane ovzdušia pred vnášaním znečisťujúcich látok ľudskou činnosťou a pri obmedzovaní príčin a zmiernovaní následkov znečisťovania ovzdušia, ciele v kvalite vonkajšieho ovzdušia, pôsobnosť orgánov štátnej správy ochrany ovzdušia a obcí a zodpovednosť za porušenie povinností na úseku ochrany ovzdušia.

Podľa § 2 ods. 2 zákonom č. 401/1998 Z. z. o poplatku právnickej osoby a fyzickej osoby oprávnenej na podnikanie, ktorá prevádzkuje malý zdroj znečisťovania ovzdušia (ďalej len "prevádzkovateľ malého zdroja"), rozhoduje v prenesenom výkone štátnej správy obec. Jej normotvorná právomoc je vymedzená v § 6 ods. 5 označeného zákona.

Podľa § 6 ods. 6 VZN poplatok za znečisťovanie ovzdušia je prevádzkovateľ malého zdroja povinný zaplatiť do 15 dní po nadobudnutí právoplatnosti rozhodnutia o určení ročného poplatku.

Podľa § 6 ods. 1 písm. a) zákona č. 401/1998 Z. z. ročný poplatok sa platí od 35,- eur do 33.194,- eur ročného poplatku v štvrtročných splátkach vo výške jednej štvrtiny ročného poplatku najneskôr do konca príslušného štvrťroka.

Citované ustanovenie VZN v rozpore so zákonom stanovilo splatnosť poplatku za znečisťovanie ovzdušia, navyč termíny splátok poplatku má obec určiť v rozhodnutí o poplatku, nie vo VZN.

Podľa § 6 ods. 6 zákona č. 401/1998 Z. z. obec preskúma údaje uvedené v oznámení a na základe množstva a škodlivosti znečisťujúcich látok vypustených do ovzdušia alebo spotreby palív a surovín vydá rozhodnutie, v ktorom určí ročný poplatok prevádzkovateľa malého zdroja za znečisťovanie ovzdušia v predchádzajúcom roku, výšku a termíny splátok poplatku a ďalšie podmienky týkajúce sa poplatkovej povinnosti prevádzkovateľa malého zdroja.

Podľa § 7 ods. 1 VZN za nesplnenie povinností uvedených v § 5 tohto VZN a určených v rozhodnutí mesta vydanom podľa § 5 ods. 4 uloží mesto prevádzkovateľovi malého zdroja pokutu do 663,87 eur.

V citovanom ustanovení VZN mesto v podstate prejudikovalo postup pri nesplnení povinností stanovených vo VZN. Na úpravu ukladania pokút však mesto nie je zmocnené, navyč zákon umožňuje uloženie pokuty za nesplnenie povinností uvedených v zákone /nie vo VZN/ a určených v rozhodnutí obce vydanom podľa § 6 ods. 6 zákona č. 401/1998 Z. z..

Podľa § 8 ods. 3 zákona č. 401/1998 Z. z. za nesplnenie povinností uvedených v § 6 ods. 4 a určených v rozhodnutí obce vydanom podľa § 6 ods. 6 uloží obec v prenesenom výkone štátnej správy prevádzkovateľovi malého zdroja pokutu do 663,87 eura.

Ako už bolo vyššie uvedené obec /mesto/ je zmocnená upraviť všeobecne záväzným nariadením náležitosti oznámenia podľa odseku 4 a ďalšie podrobnosti vo veciach poplatku prevádzkovateľa malého zdroja vrátane vyčlenenia malých zdrojov

znečisťovania ovzdušia, ktorým poplatok nebude vyrubovať, a vyčlenenia malých zdrojov znečisťovania ovzdušia, na ktorých prevádzkovateľov sa nevzťahuje ustanovenie odseku 4. Obec /mesto/ je teda zmocnená upraviť všeobecne záväzným nariadením tie náležitosti oznámenia a tie podrobnosti vo veciach poplatku prevádzkovateľa malého zdroja, ktoré neupravuje zákon. Prepisovanie alebo modifikovanie zákonných ustanovení /§ 4 VZN- poplatková povinnosť, § 5 ods. 4 VZN- postup pri vydávaní rozhodnutia, § 6 ods. 1,2 VZN- určovanie poplatku, § 6 ods. 5 VZN konanie o poplatku, § 7 ods. 2,4 VZN- pokuty/ však toto zákonné zmocnenie nezahŕňa.

Je nutné pripomenúť, že ak niektoré spoločenské vzťahy sú upravené zákonom, je potrebné rešpektovať túto úpravu a všeobecne záväzným nariadením upraviť len tú problematiku, úprava ktorej je vyhradená obciam (mestám). V tejto súvislosti dávam do pozornosti Nález Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. II. ÚS 8/97, z ktorého vyplýva záver, že obec môže všeobecne záväzným nariadením upraviť len tie skutočnosti, na úpravu ktorých je zmocnená a všetky ostatné právne skutočnosti stanovené zákonom sú pre obec záväzné a obec nie je splnomocnená tieto skutočnosti všeobecne záväzným nariadením upravovať inak.

S poukazom na zistený skutkový a právny stav možno konštatovať, že Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Myjava o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia malými zdrojmi znečistenia č. 7/2017 je v označených častiach v rozpore so zákonom, a preto je podanie protestu prokurátora dôvodné.



JUDr. Martin Melicher
prokurátor okresnej prokuratúry